

Об идентификации в сфере импортозамещения

About identification in the field of import substitution

ПЛУЩЕВСКИЙ Михаил Борисович (Plushchevskiy Mikhail Borisovich)

Главный специалист и методист Программы «100 лучших товаров России»,
действительный член МОО «Академия проблем качества»



По мнению ряда экспертов, процесс импортозамещения продуктов и технологий в России начался еще после девальвации 1998 г., когда в потребительской корзине отечественная продукция стала постепенно вытеснять импортные товары. В 2013 г. об импортозамещении заговорили как о реальном средстве, способном вывести страну из стагнации. В настоящее время процесс самообеспечения отечественных предприятий является одним из экономических рычагов, благодаря которому многие промышленные отрасли смогут не только выйти из кризиса, но и составить достойную конкуренцию на мировом рынке.

В статье затрагиваются вопросы, связанные с государственной политикой в области импортозамещения, а также рассматриваются пути решения ряда проблем, связанных с процессом импортозамещения, на примере конкретного конкурсного проекта.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: *импортозамещение, Программа и конкурс «100 лучших товаров России», безопасность, качество продукции, отечественные товаропроизводители.*

30 июня 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Целями промышленной политики, согласно Федеральному закону, являются:

- формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному;
- обеспечение обороноспособности страны и безопасности государства;
- обеспечение занятости населения и повышение уровня жизни граждан Российской Федерации.

В ст. 4 Закона перечислены основные принципы промышленной политики:

According to a number of experts a process of import substitution of products and technologies in Russia started as far back as after devaluation of 1998 when domestic products began to replace import goods gradually. In 2013 the import substitution was talked about as a real means capable to lead the country out of the stagnation. At the present time the self-sufficiency of domestic enterprises is one of economic levels by which many branches of industry will be able to come out of a recession as well as become serious competitors in the world market.

The article addresses the matters related to the state policy in the field of import substitution as well as considers lines of attack on a number of problems connected with import substitution process through the example of a specific competitive project.

KEYWORDS: *import substitution, program and competition “100 best goods of Russia”, safety, product quality, domestic commodity producers.*

1) программно-целевой метод формирования документов стратегического планирования в сфере промышленности;

2) измеримость целей развития промышленности и реализации мер стимулирования субъектов деятельности в сфере промышленности;

3) мониторинг эффективности промышленной политики и контроль за ее реализацией;

4) применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического планирования;

5) координация мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъек-

тов Российской Федерации, органами местного самоуправления;

6) рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности в сфере промышленности;

7) обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных отраслей промышленности;

8) информационная открытость при разработке промышленной политики и применении мер стимулирования деятельности в сфере промышленности с учетом интересов безопасности государства;

9) равный доступ субъектов деятельности в сфере промышленности к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

10) интеграция науки, образования и промышленности;

11) учет интересов субъектов Российской Федерации в решении вопросов функционирования и развития оборонно-промышленного комплекса при условии соблюдения приоритета федеральных интересов.

Стратегическое структурирование принципов представлено на рис. 1.

Один из разделов закона посвящен внедрению Государственной информационной системы промышленности (ГИСП), частью которой станет Национальный центр поддержки импортозамещения (НЦПИ), призванный обеспечивать условия поиска спроса и предложения промышленной продукции и услуг отечественного производства. Идея создания Центра в полной мере коррелирует с решением, принятым по итогам Петербургского международного экономического форума в мае прошлого года, о разработке в кратчайшие сроки комплексной государственной программы по импортозамещению.

По мнению А.В. Данилова-Данильяна, сопредседателя партии «Деловая Россия», председателя Комиссии по вопросам поддержки импортозамещения промышленности, «для эффективного раз-



Рис. 1. Стандарт понимания: модель «Принципы промышленной политики» (рамочное структурирование в стратегическом квадрате ключевых принципов новой промышленной политики РФ, 2015 г.)

вития импортозамещения в каждой отрасли, где это возможно, необходимо перейти от ручного управления к системной работе с профильным предпринимательским сообществом, обеспечить набор стимулов, а также наладить процессы, связанные с оказанием финансовой помощи предприятиям, которые участвуют в импортозамещении, снятием административных барьеров и мониторингом отраслевых процессов.

Импортозамещение — это создание таких условий, при которых отечественные производители могут конкурировать с зарубежными компаниями на рыночных основаниях. Можно выделить десять основных проблем, решение которых будет способствовать успешной реализации этой стратегии в России» (рис. 2) [1].

В планах Минпромторга России — в течение 2,5 года запустить отечественное производство продукции стратегического назначения, по возможности сохранив при этом кооперацию с зарубежными странами и партнерами по тем направлениям, где вопросы, связанные с национальной безопасностью, не являются первостепенными.

-
- 1 Отсутствие информации о заказах, которую предоставили бы промышленные предприятия, особенно ОПК, для широкого круга российских поставщиков
 - 2 Отсутствие сведений о технологических и производственных возможностях российских поставщиков
 - 3 Проблемы финансирования подготовки производства и обеспечения производителей оборотным капиталом
 - 4 Дискриминация со стороны международных ритейлеров
 - 5 Низкое качество подготовки технико-экономического обоснования, бизнес-планов и финансовых моделей инициаторами импортозамещающих проектов
 - 6 Недостатки таможенного регулирования при импорте сырья и готовой продукции (контрафакт, контрабанда, товары прикрытия и пр.)
 - 7 Дефицит подготовленных промышленных площадок, оснащенных необходимой инфраструктурой
 - 8 Существенное ослабление роли и профессиональных возможностей головных научно-технических институтов
 - 9 Дороговизна сырья, используемого в производстве импортозамещающей продукции
 - 10 Отсутствие возможностей для производства сопутствующих товаров, выпуск которых снижает общую себестоимость импортозамещающей продукции

Рис. 2. Проблемы в области импортозамещения

Государство планирует опираться на бизнес-инициативы в области импортозамещения и помогать компаниям, которые планируют широкомасштабное развитие. При этом власти обещают создать условия для равноправного диалога бизнеса и государства.

«Мы активно ведем работу с предприятиями по выявлению и нивелированию возможных рисков при реализации программы по импортозамещению. Пока мы не видим необходимости в серьезном увеличении капитальных вложений со стороны государства, — заявил первый заместитель министра промышленности и торговли РФ Г.С. Никитин. — Наряду с другими мерами по поддержке российской промышленности — госконтрактами, приоритетными госзакупками, инвестиционными контрактами, созданием государственных фондов развития промышленности — программа по импортозамещению придаст дополнительный импульс инвестпроектам в реальном секторе экономики» [2].

Вопросы и проблемы, связанные с качеством продукции, ее безопасностью, экологичностью

и ресурсоэффективностью, на протяжении ряда лет отслеживаются в конкурсных проектах, сравнительный анализ которых был представлен в публикации [3].

В отношении импортозамещения лишь в Конкурсе общественно-государственной Программы «100 лучших товаров России» с 2015 г. в анкеты на товары в раздел III «Таблица идентификации» введен пункт «Обеспечение импортозамещения», заполнив который товаропроизводитель подтверждает осуществление или планирование данного вида деятельности. Даже такая краткая информация, размещенная затем в бюллетене Программы за 2015 г., поможет разрешить некоторые из проблем, представленных на рис. 2, если учесть, что ежегодно на федеральном этапе Конкурса оцениваются до 2 тыс. видов продукции.

Однако Дирекция Программы приняла дополнительное решение о сборе информации по деятельности предприятий в области импортозамещения. Участникам Конкурса, которые отметили в анкетах,

что в 2015 г. импортозамещение осуществляется, предлагается в добровольном порядке заполнить приводимые далее опросные таблицы (табл. 1–4). Цель — подведение итогов в конце года и награждение наиболее достойных товаропроизводителей и их товаров специальным призом «За успехи в импортозамещении».

К заполнению таблиц могут быть привлечены и производители, не участвующие в Конкурсе, но имеющие намерение приобщиться к деятельности по импортозамещению продукции, а в перспективе и технологий. При этом дирекция Программы оказывает полное доверие товаропроизводителям, что является одним из ее ключевых принципов.

Опросные таблицы и структурированные модели для товаропроизводителей

Таблица 1. Сведения о товаропроизводителе

Отрасль*	Наименование предприятия	Код ОКВЭД	Код региона	Населенный пункт
Сельскохозяйственное производство				
Пищевая промышленность				
Добывающая промышленность				
Металлургия				
Двигателестроение				
Судостроение				
Авиастроение (самолеты, вертолеты)				
Ракетостроение				
Станкостроение				
Энергоносители				
Электросетевое оборудование				
Тяжелое машиностроение				
Транспортное машиностроение				
Сельскохозяйственное машиностроение				
Машиностроение для пищевой промышленности				
Машиностроение для альтернативной энергетики				
Машиностроение для ЖКХ				
Легкая промышленность				
Текстильная промышленность				
Целлюлозно-бумажная промышленность				
Электронная промышленность				
Оптоволоконная промышленность				

Отрасль*	Наименование предприятия	Код ОКВЭД	Код региона	Населенный пункт
Химическая промышленность				
Медицинская промышленность				
Нефтегазохимия				
Фармацевтика				
Упаковочные материалы				
Обращение с отходами производства и потребления				

* Статья 3 Федерального закона РФ № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»: «...5) отрасль промышленности — совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности».

Перечень отраслей пока не разработан и не утвержден Правительством РФ. Представленный в таблице перечень является предварительным, условным, необходимым для идентификации в составе Конкурса.

Таблица 2. Сведения о продукции

Краткое наименование продукции*	Код продукции по ОКП	Год начала выпуска	Внесена в план по импортозамещению на ... год**	Внесена в программы по импортозамещению***

Пояснения (указать):

* пищевые продукты, промышленные товары различного назначения;

** план предприятия, городской или региональный план;

*** программа городская, региональная, федерального округа, федеральная.

Процессы импортозамещения сопряжены с рядом преобразований, затрагивающих совершенствование и дополнение нормативных правовых актов и стандартов, устанавливающих требования по безопасности вновь производимых товаров, по логистике и технологическому обеспечению, что обобщенно отображено на *рис. 3*.

Для формирования стратегического планирования, направленного на решение проблем, связанных с импортозамещением, целесообразно ответить на 12 вопросов, представленных на *рис. 4*. Данная модель была неоднократно опубликована в статьях, затем вошла в ГОСТ Р 14.1–2005 «Экологический менеджмент. Основные положения» и была дважды представлена в книгах автора данной статьи.

Первые результаты

В дирекцию Программы «100 лучших товаров России» уже стали поступать результаты регионального этапа конкурса 2015 г.

Подводя предварительные итоги, уже сейчас можно назвать ряд предприятий, осуществляющих импортозамещение, и примеры выпускаемой ими продукции. Это:

— ЗАО «Атрус»: консервы мясные кусковые с соусом «Гуляш говяжий, свиной с томатным соусом», «Говядина, свинина с белым соусом» (Ярославская обл., г. Ростов);

— ООО «Пехорский текстиль»: пряжа чистошерстяная, полушерстяная, акриловая, хлопчатобумажная для ручного и машинного вязания для



Рис. 3. Стандарт понимания: модель «Проблемы импортозамещения» (рамочное структурирование в стратегическом квадрате проблем импортозамещения, 2014 г.)



Рис. 4. Стандарт понимания: модель «12 ключевых вопросов» (рамочное структурирование в стратегическом квадрате ключевых слов (для планирования и оценивания состояния развития объекта), 1997–2013 гг.)

Таблица 3. Сведения о принадлежности товаропроизводителя к профессиональным объединениям

Форма соучастия в импортозамещении	Подтверждение причастности
Промышленно-производственная зона	
Технико-внедренческая зона	
Промышленный кластер (парк)	
Индустриальный парк	
Инжиниринговый центр	
Интегрированная структура	

Таблица 4. Реальные и (или) желательные формы поддержки импортозамещения

Принятые в России формы поддержки товаропроизводителя*	Форма поддержки, реально оказываемая товаропроизводителю	Желательная форма поддержки мер по импортозамещению
Использование конкурсных механизмов предоставления субсидий, в том числе за счет снижения удельного веса импортного сырья, материалов, комплектующих в объеме производства		
Госконтракт		
Приоритетные госзакупки		
Из фонда развития промышленности		
Из поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений		
За счет доходов местных бюджетов		
За счет снижения ввозных таможенных пошлин на отдельные виды сырья и комплектующие		
Инвестиционный контракт		
Снижение ставок по арендной плате		

* Статья 3 Федерального закона РФ № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»: «...4) меры стимулирования деятельности в сфере промышленности — действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, и направлены на достижение целей промышленной политики».

Статья 10 Федерального закона РФ № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»: «1. Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, и с учетом состояния отдельных отраслей промышленности».

продажи населению (Московская обл., Люберецкий р-н, дер. Жилино-2);

— ОАО «Тверской вагоностроительный завод»: вагон багажно-почтовый модели 61-4504 (г. Тверь);

— АО «Диэлектрические кабельные системы»: жгут витой для электромонтажных работ (г. Тверь);

— ЗАО «Производственное объединение «ТРЕК»: шарниры шаровые передней подвески с чехлом нижние и верхние «Чемпион» для автомобиля ГАЗ 3110 (Челябинская обл., г. Миасс);

— ЗАО «Электронные и механические измерительные системы»: счетчик-расходомер массовый «ЭМИС-МАСС 260» (г. Челябинск).

Источники

1. Данилов-Данильян А.В. Импортозамещение в России – 2015: чем обернется кризисная политика для компаний // Коммерческий директор. 2015 (24 февраля).

2. Пресс-служба Министерства промышленности и торговли России. 2014 (29 мая).

3. Плущевский М.Б. О новых конкурсных подходах к подтверждению качества, безопасности и конкурентоспособности продукции и услуг // Мир стандартов. 2015. № 4. С. 36–50.